

**Доклад о ходе реализации
муниципальной программы города Сочи
«Меры по профилактике наркомании, вредных зависимостей и
пропаганде здорового образа жизни в городе Сочи»
за 2016-2017 годы**

Снижение немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, объемов потребления алкогольной и табачной продукции, формирование стимулов к здоровому образу жизни – важнейшие направления государственной политики Российской Федерации.

Проблема наркомании, алкоголизма и табакокурения остается актуальной для города Сочи.

Произошла перестройка наркорынка в сторону увеличения доли синтетических наркотиков и неподконтрольных психоактивных веществ. Наркотические средства распространяются с использованием компьютерной техники, мобильных средств связи, сети интернет, электронных платежей, путем бесконтактной системы закладок. Как следствие наблюдается рост потребления синтетических психоактивных веществ.

Факторами, влияющими на наркотизацию населения города Сочи в целом, являются:

1) пропаганда в сети «Интернет» новых и традиционных психоактивных веществ, а также способов их употребления и эмоционально-психологических переживаниях;

2) ложное представление у определенной категории населения (возраста 16-25 лет) о безвредности «легких наркотиков»;

3) агрессивная пропаганда наркотических средств молодежными субкультурами (видеофильмы, музыкальные группы, социальные сети);

4) появление на теневом рынке новых видов психоактивных веществ, вызывающих мгновенное привыкание.

К специфическим (местным) факторам, влияющим на уровень наркотизации населения, следует отнести миграционную и курортную привлекательность города Сочи.

В 2016-2017 году работа по профилактике наркомании, алкоголизма и табакокурения осуществлялась в соответствии с муниципальной программой города Сочи «Меры по профилактике наркомании, вредных зависимостей и пропаганде здорового образа жизни в городе Сочи» (далее - Муниципальная программа), утвержденной постановлением администрации города Сочи от 11 ноября 2015 года №3183 (в редакции постановления администрации города Сочи от 26 декабря 2017 года №2229).

Координатор Муниципальной программы - департамент по взаимодействию с правоохранительными органами администрации города Сочи.

Целью Муниципальной программы являлось сокращение спроса на наркотические средства, алкогольную и табачную продукцию путем формирования культуры здорового и безопасного образа жизни.

Соответственно заявленной цели были выполнены следующие задачи:

- организована и проведена профилактическая и информационно-просветительская работа по профилактике наркомании, вредных зависимостей и пропаганде здорового образа жизни, в результате чего увеличилась доля несовершеннолетних и молодежи, принимающих участие в социально-значимых акциях и мероприятиях по профилактике вредных зависимостей с 23,9% в 2016 году до 55% до 2017 году;

- проведены мероприятия в рамках развития системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков (социально-психологическое тестирование и профилактические медицинские осмотры обучающихся), по результатам проведения которых имеет место снижение процента обучающихся, потребляющих табачные изделия и отсутствие условно-положительных результатов по потреблению обучающимися наркотических средств;

- проведен мониторинг наркоситуации на территории города Сочи, по результатам которого определены как положительные тенденции, складывающиеся в городе Сочи - снижение количества лиц, состоящих на наркологическом учете в городе Сочи по сравнению с 2015 годом, в том числе несовершеннолетних, так и вскрывающие проблемы и негативные тенденции развития наркоситуации - рост числа больных наркоманией в расчете на 100 тыс. населения, рост случаев смертельных отравлений от потребления наркотических средств, психоактивных веществ и алкоголя, уменьшение количества выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- в рамках повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений организована работа вновь созданного управления по профилактической работе с населением города Сочи администрации города Сочи.

Финансирование мероприятий Муниципальной программы осуществлялось из бюджета города Сочи. Средства краевого бюджета, внебюджетные источники не привлекались

Всего по Муниципальной программе в 2016-2017 годах реализовано 19 мероприятий, из них 8 мероприятий ежегодно реализовано в рамках основной деятельности отраслевых управлений администрации города Сочи, без привлечения бюджетных средств.

Перечень мероприятий, включенных в муниципальную программу города Сочи «Меры по профилактике наркомании, вредных зависимостей и пропаганде здорового образа жизни в городе Сочи»

| № п/п | Наименование мероприятия | Предусмотрено из бюджета города Сочи за период реализации и (тыс. рублей) | Освоено (кассовые расходы) за период реализации (тыс. рублей) | % освоения | Непосредственный результат | | Ответственный исполнитель |
|---|--|---|---|------------|----------------------------|----------|---|
| | | | | | план | факт | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| <p>Задача 1: организация и проведение профилактической и информационно-просветительской работы по профилактике наркомании, вредных зависимостей и пропаганде здорового образа жизни</p> <p>Основное мероприятие № 1 "Профилактическая и информационно-просветительская работа по профилактике наркомании, вредных зависимостей и пропаганде здорового образа жизни"</p> | | | | | | | |
| 1.1.1. | Организация предсеансных показов профилактической направленности для жителей города Сочи | 0,0 | 0,0 | - | 336 | 13115 | Управление культуры администрации города Сочи |
| 1.1.2. | Организация кинолекториев выездного видеоклуба "Здоровое поколение" в образовательных учреждениях, воинских частях, культурно-досуговых учреждениях | 0,0 | 0,0 | - | 48 | 101 | Управление культуры администрации города Сочи |
| 1.1.3. | Предоставление субсидии на разработку, изготовление и размещение в образовательных организациях города Сочи широкоформатной рекламы, направленной на пропаганду здорового образа жизни | 86,0 | 86,0 | 100% | 20 | 20 | Управление по образованию и науке администрации города Сочи |
| 1.1.4. | Предоставление субсидии на | 162,8 | 162,8 | 100% | 28000 | 28000 | Управление по |

| № п/п | Наименование мероприятия | Предусмотрено из бюджета города Сочи за период реализации и (тыс. рублей) | Освоено (кассовые расходы) за период реализации (тыс. рублей) | % освоения | Непосредственный результат | | Ответственный исполнитель |
|--------|--|---|---|------------|----------------------------|------|--|
| | | | | | план | факт | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| | изготовление типографской социальной рекламы - плакатов, листовок и буклетов профилактической направленности и размещение в образовательных организациях города Сочи | | | | | | образование и науке администрации города Сочи |
| 1.1.5. | Размещение в средствах массовой информации (СМИ) материалов по пропаганде здорового образа жизни | 0,0 | 0,0 | - | 1 | 1 | Управление информации и аналитической работы администрации города Сочи |
| 1.1.6. | Организация работы "горячей линии" для подростков и организация экстренной психологической и правовой помощи подросткам, попавшим в трудную жизненную ситуацию | 0,0 | 0,0 | - | 1 | 1 | Управление по образованию и науке администрации города Сочи |
| 1.1.7. | Предоставление субсидии на укрепление материально-технической базы кабинетов по профилактике наркомании в образовательных учреждениях, приобретение компьютерных программ (учебных, диагностических, | 568,8 | 568,8 | 100% | 15 | 15 | Управление по образованию и науке администрации города Сочи |

| № п/п | Наименование мероприятия | Предусмотрено из бюджета города Сочи за период реализации и (тыс. рублей) | Освоено (кассовые расходы) за период реализации (тыс. рублей) | % освоения | Непосредственный результат | | Ответственный исполнитель |
|---------|--|---|---|------------|----------------------------|------|---|
| | | | | | план | факт | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| | тренинговых), дидактических, методических материалов, оформление подписки на периодические издания | | | | | | |
| 1.1.8. | Предоставление субсидии на обучение кураторов из числа педагогов образовательных организаций, работающих с подростками, формам профилактической работы | 60,0 | 60,0 | 100% | 2 | 2 | Управление по образованию и науке администрации города Сочи |
| 1.1.9. | Предоставление субсидии образовательным организациям на проведение спортивных акций антинаркотической направленности | 56,0 | 56,0 | 100% | 4 | 4 | Управление по образованию и науке администрации города Сочи |
| 1.1.10. | Организация работы межвузовского Антинаркотического совета как органа, осуществляющего координацию и управление воспитательной работой по профилактике немедицинского употребления наркотиков среди студентов и молодежи города Сочи | 0,0 | 0,0 | - | 1 | 1 | Управление молодежной политики администрации города Сочи |
| 1.1.11. | Организация работы передвижного консультативно-методического пункта "Маршрут безопасности" | 200,0 | 200,0 | 100% | 8 | 21 | Управление молодежной политики администрации города |

| № п/п | Наименование мероприятия | Предусмотрено из бюджета города Сочи за период реализации и (тыс. рублей) | Освоено (кассовые расходы) за период реализации (тыс. рублей) | % освоения | Непосредственный результат | | Ответственный исполнитель |
|---------|--|---|---|------------|----------------------------|------|--|
| | | | | | план | факт | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1.1.12. | Организация и проведение широкомасштабных городских и районных молодежных акций | 465,0 | 461,7 | 99,3% | 6 | 7 | Управление молодежной политики администрации города Сочи |
| 1.1.13. | Проведение конкурса на лучший социальный проект по здоровому образу жизни (среди студентов и школьников) | 25,0 | 25,0 | 100% | 1 | 1 | Управление молодежной политики администрации города Сочи |
| 1.1.14. | Организация и проведение форумных площадок по профилактике вредных зависимостей и пропаганде здорового образа жизни | 300,0 | 300,0 | 100% | 2 | 2 | Управление молодежной политики администрации города Сочи |
| 1.1.15. | Предоставление субсидии автономной некоммерческой организации "Центр профилактической работы с населением" на выявление граждан с социальными формами поведения и проведение с ними мероприятий по профилактике вредных зависимостей и пропаганде здорового образа жизни | 6266,0 | 6256,5 | 99,8% | 600 | 631 | Управление по профилактической работе с населением города Сочи администрации города Сочи |
| 1.1.16. | Организация работы "телефона доверия" по оказанию психологической и | 72,0 | 72,0 | 100% | 1 | 1 | Управление здравоохранения |

| № п/п | Наименование мероприятия | Предусмотрено из бюджета города Сочи за период реализации и (тыс. рублей) | Освоено (кассовые расходы) за период реализации (тыс. рублей) | % освоения | Непосредственный результат | | Ответственный исполнитель |
|--|---|---|---|------------|----------------------------|------|---|
| | | | | | план | факт | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| | медицинской помощи жителям города Сочи, желающим отказаться от вредных зависимостей | | | | | | администрации города Сочи |
| | Итого по задаче 1: организация и проведение профилактической и информационно-просветительской работы по профилактике наркомании, вредных зависимостей и пропаганде здорового образа жизни | 8261,6 | 8248,8 | 99,8% | | | |
| Задача 2: развитие системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков | | | | | | | |
| 2.1. | Основное мероприятие № 2 "Организация и проведение социально-психологического тестирования" | 0,0 | 0,0 | - | 80% | 100% | Управление по образованию и науке администрации города Сочи |
| | Итого по задаче 2: развитие системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков | 0,0 | 0,0 | - | | | |
| Задача 3: проведение мониторинга наркоситуации на территории города Сочи | | | | | | | |
| 3.1. | Основное мероприятие № 3 "Мониторинг наркоситуации на территории города Сочи" | 0,0 | 0,0 | - | 4 | 4 | |
| 3.1.1. | Мониторинг распространенности | 0,0 | 0,0 | - | 2 | 2 | Управление |

| № п/п | Наименование мероприятия | Предусмотрено из бюджета города Сочи за период реализации и (тыс. рублей) | Освоено (кассовые расходы) за период реализации (тыс. рублей) | % освоения | Непосредственный результат | | Ответственный исполнитель |
|--|---|---|---|------------|----------------------------|------|---|
| | | | | | план | факт | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 3.1.2. | наркомании, алкоголизма, потребления наркотических средств и алкогольной продукции среди различных групп населения города Сочи Мониторинг масштабов незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ на территории города Сочи | 0,0 | 0,0 | - | 2 | 2 | здравоохранения администрации города Сочи Департамент по взаимодействию с правоохранительными органами администрации города Сочи |
| | Итого по задаче 3: проведение мониторинга наркоситуации на территории города Сочи | 0,0 | 0,0 | - | | | |
| Задача 4: повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений | | | | | | | |
| 4.1. | Основное мероприятие № 4 "Обеспечение функционирования управления по профилактической работе с населением города Сочи администрации города Сочи" | 2054,8 | 2054,5 | 99,9% | 1 | 1 | Управление по профилактической работе с населением города Сочи администрации города Сочи |
| | Итого по задаче 4: повышение эффективности деятельности органов | 2054,8 | 2054,5 | 99,9% | | | |

| № п/п | Наименование мероприятия | Предусмотрено из бюджета города Сочи за период реализации и (тыс. рублей) | Освоено (кассовые расходы) за период реализации (тыс. рублей) | % освоения | Непосредственный результат | | Ответственный исполнитель |
|-------|---|---|---|------------|----------------------------|------|---------------------------|
| | | | | | план | факт | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| | местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений | | | | | | |
| | Итого по Муниципальной программе | 10316,4 | 10303,3 | 99,87% | | | |

За период действия Муниципальной программы не освоены денежные средства в размере 13,1 тыс. рублей, в том числе:

- в 2016 году - 3,3 тыс. рублей управлением молодежной политики администрации города Сочи в связи с экономией при проведении конкурсных процедур;
- в 2017 году - 9,8 тыс. рублей, в том числе:
 - 9,5 тыс. рублей - автономной некоммерческой организацией «Центр профилактической работы с населением» в связи с экономией при заключении договоров на приобретение товаров и оказание услуг;
 - 0,3 тыс. рублей - управлением по профилактической работе с населением администрации города Сочи в связи с экономией при оплате расходов на функционирование управления по профилактической работе с населением города Сочи администрации города Сочи.

За период реализации Муниципальной программы все предусмотренные целевые показатели достигнуты.

Целевые показатели, предусмотренные муниципальной программой города Сочи «Меры по профилактике наркомании, вредных зависимостей и пропаганде здорового образа жизни в городе Сочи»

| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | 2016 год | | 2017 год | | Примечание |
|-------|--|-------------------------------|----------|------|----------|-------|---|
| | | | план | факт | план | факт | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1.1. | Доля несовершеннолетних и молодежи, принимающих участие в социально значимых акциях и мероприятиях по профилактике вредных зависимостей | % | 10,1 | 23,9 | 10,2 | 55 | |
| 1.2. | Количество лиц с впервые в жизни установленным диагнозом употребление наркотиков с вредными последствиями (на 100 тыс. населения) | человек на 100 тыс. населения | 10,34 | 3,5 | 10,33 | 5,8 | целевой показатель желаемой тенденцией развития которого является снижение значений |
| 1.3. | Количество лиц с впервые в жизни установленным диагнозом наркомания (на 100 тыс. населения) | человек на 100 тыс. населения | 3,7 | 2,7 | 3,6 | 2,03 | целевой показатель желаемой тенденцией развития которого является снижение значений |
| 1.4. | Количество лиц, зарегистрированных в учреждениях здравоохранения с диагнозами наркомания и потребление наркотиков с вредными последствиями (на 100 тыс. населения) | человек на 100 тыс. населения | 393,6 | 253 | 393,5 | 239,5 | целевой показатель желаемой тенденцией развития которого является снижение значений |
| 1.5. | Доля выявленных | % | - | - | 0,1 | 0,1 | |

| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | 2016 год | | 2017 год | | Примечание |
|-------|---|-------------------|----------|------|----------|------|------------|
| | | | план | факт | план | факт | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| | граждан, с асоциальными формами поведения, в которых проведена работа по профилактике вредных зависимостей и пропаганде здорового образа жизни | | | | | | |
| 1.6. | Доля профинансированных средств бюджета города Сочи, предусмотренного управлению по профилактической работе с населением города Сочи администрации города Сочи, для обеспечения функций органов местного самоуправления | % | - | - | 100 | 100 | |

По 4 целевым показателям достигнуто перевыполнение запланированных результатов, в том числе по 3 показателям, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений.

По 2 целевым показателям достигнуты запланированные результаты.

Оценка эффективности реализации Муниципальной программы за 2016-2017 годы произведена в соответствии с методикой, утвержденной постановлением администрации города Сочи от 1 августа 2014 года №1515 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ города Сочи» и признается высокой.

Большая часть мероприятий Муниципальной программы направлена на проведение мероприятий в рамках первичной профилактики среди несовершеннолетних и молодежи города Сочи. Значительно увеличился охват указанной категории граждан мероприятиями антинаркотической направленности. В рамках реализации Муниципальной программы внедрены новые формы работы с молодежью («Форумные площадки»), с учетом анализа эффективности мероприятий изменен формат проведения некоторых из них («Маршрут безопасности»). Об эффективности проведенной работы по данному направлению свидетельствуют следующие позиции:

- снижение количества обучающихся, показавших условно-положительные результаты на котинин (т.е. употребление табачных изделий) по результатам профилактических медицинских осмотров - на 5% в 2015/2016 и 2016/2017 учебных годах по сравнению с 2014/2015 учебным годом;

- отсутствие условно-положительных результатов по потреблению обучающимися наркотических средств по итогам профилактических медицинских осмотров в 2015/2016 и 2016/2017 учебных годах;

- уменьшение количества несовершеннолетних, состоящих на наркологическом учете в 3,3 раза: с 10 человек по состоянию на 01.01.2016 года до 3 по состоянию на 31.12.2017 года.

Однако, проводимые в ходе реализации Муниципальной программы мониторинг распространенности наркомании, алкоголизма, потребления наркотических средств и алкогольной продукции среди различных групп населения города Сочи, а также мониторинг масштабов незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, свидетельствуют о наличии определенных трудностей в реализации Муниципальной программы:

Пассивное поведение населения в части обращаемости за консультативной, медицинской и психологической помощью к специалистам: психологам, врачам наркологам.

Постановка на учет в наркологический диспансер и оказание помощи со стороны врачей психиатров-наркологов гражданам только с их письменного согласия.

Прохождение программ реабилитации под страхом лишения определенных преимуществ, например – выдача справки гражданину о том, что он состоит на учет в наркодиспансере.

Отсутствие должного уровня взаимодействия правоохранительных органов и наркологической службы в части проведения сверки лиц, состоящих на наркологическом учете и длительное время уклоняющихся от наблюдения врача-нарколога.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 15 июля 2005 года №918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае» министерством финансов Краснодарского края, департаментом по финансам и бюджету администрации города Сочи рекомендовано отменить расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных законодательством к вопросам местного значения.

В связи с чем, постановлением администрации города Сочи от 8 ноября 2017 года №1920 «О внесении изменений в постановление администрации города Сочи от 5 сентября 2013 года №1997 «Об утверждении перечня муниципальных программ города Сочи» с 1 января 2018 года Муниципальная программа исключена из перечня муниципальных программ города Сочи. Постановлением администрации города Сочи от 29 декабря

2017 года №2313 «Об отмене постановления администрации города Сочи от 11 ноября 2015 года №3183 «Об утверждении муниципальной программы города Сочи «Меры по профилактике наркомании, вредных зависимостей и пропаганде здорового образа жизни в городе Сочи» с 1 января 2018 года действие нормативно-правовых актов, утвердивших и вносящих изменения в Муниципальную программу, отменено.

Реализация мероприятий антинаркотической направленности, начиная с 2018 года, осуществляется в соответствии с планом антинаркотической работы в муниципальном образовании город-курорт Сочи, в рамках основной деятельности отраслевых органов администрации города Сочи, либо с привлечением денежных средств в рамках отраслевых муниципальных программ города Сочи.

Директор департамента по взаимодействию
с правоохранительными органами
администрации города Сочи

А.В. Петухов

